



Администрация Краснобаковского района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 20.09.2017 г.

№ 466

Об утверждении «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Земского собрания Краснобаковского района "О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" Администрация Краснобаковского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Главным распорядителям бюджетных средств (субъектам бюджетного планирования бюджета Краснобаковского района Нижегородской области) при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Краснобаковского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации района

Н.В.Смирнов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Краснобаковского района
Нижегородской области
от 20.09.2017 года № 466

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 19 решения Земского собрания Краснобаковского района от 23.03.2015 года № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Краснобаковском районе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика Администрации Краснобаковского района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 13.09.2017 г. № 673 и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Краснобаковского района Нижегородской области на 2015-2020 гг.", утвержденной постановлением Администрации Краснобаковского района от 10.12.2014 г. № 1297.

Налоговая политика Краснобаковского района в 2018 - 2020 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Краснобаковского района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения плательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2014-2016 годах

Бюджетная и налоговая политика в 2014-2016 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области за 2014-2016 годы

	2014 год	темп роста, %	2015 год	темп роста, %	2016 год	темп роста, %
Доходы	545,5	106,6	526,8	96,6	528,7	100,4
в том числе налоговые и неналоговые доходы	135,9	74,6	195,3	143,7	207,1	106,0
Безвозмездные поступления	409,6	124,3	331,5	80,9	321,6	97,0
Расходы	567,1	110,1	521,6	92,0	501,1	96,1
Дефицит	-21,6		5,2		27,6	

млн. рублей

Доходы консолидированного бюджета Краснобаковского района в 2016 году получены в объеме 528,7 млн. рублей и увеличились за 2014-2016 годы на 17 млн. рублей или на 3,3 %.

Расходы консолидированного бюджета Краснобаковского района в 2016 году исполнены в объеме 501,1 млн. рублей и снизились за 2014-2016 годы на 13,8 млн. рублей или на 2,7 %.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Краснобаковском районе были осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- осуществлена поэтапная реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Осуществляется поддержка малого бизнеса посредством предоставления грантов.

Обеспечено отсутствие просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2014 - 2016 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- начиная с 2015 года районный бюджет формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Краснобаковского района;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Краснобаковского района;

- с целью недопущения роста кредиторской задолженности финансирование расходов осуществлялось с применением механизма доведения лимитов бюджетных обязательств исходя из прогнозируемого объема поступления доходов в бюджет;

- в целях повышения доступности информации о формировании бюджета внедрена практика формирования информационного сборника "Бюджет для граждан", в котором в доступной для граждан форме представляется информация о доходах и расходах бюджета, приоритетные направления расходования бюджетных средств, результаты оказания муниципальных услуг гражданам.

В 2017 году на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Нижегородской области оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1. Изменения федерального и регионального законодательства, оказавшие положительное влияние на доходную часть консолидированного бюджета области:

- с 1 января 2017 года увеличены налоговые ставки акцизов на дизельное топливо. При этом налоговая ставка акциза для моторного масла снижена на 10%, а для автомобильного и прямогонного бензина оставлена на уровне 2016 года;

- с 1 января 2015 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с поэтапным увеличением размера уплачиваемого физическими лицами налога;

- установлены коэффициенты индексации на 2017 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Краснобаковского района Нижегородской области, и земельные участки, муниципальная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен - 105,5 %.

2. Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов консолидированного бюджета Нижегородской области:

- с 1 января 2017 года норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2017 году уменьшен с 88 % до 61,7 %;

- с 1 января 2016 года из числа плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность исключительно на объектах IV категории (офисы, школы, сфера услуг населению и розничной торговли и т.п.).

В качестве поддержки субъектов малого предпринимательства с 1 января 2017 года с 79,7 млн. рублей до 150 млн. рублей увеличена предельная величина доходов налогоплательщика, дающая право на применение упрощенной системы налогообложения и со 100 млн. рублей до 150 млн. рублей увеличена предельная величина остаточной стоимости основных средств налогоплательщика, дающая право на применение упрощенной системы налогообложения.

В результате указанных изменений налогового и бюджетного законодательства исполнение консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области за январь-июнь 2017 года составило по доходам 256,6 млн. рублей или 47,6 % к годовому плану и превышает уровень 2016 года на 17,6 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 95,1 млн. рублей, что составляет 47,4 % к годовому плану и выше уровня 2016 года на 3,9 млн. рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетами налоговой политики Администрации Краснобаковского района в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Краснобаковском районе Нижегородской области на 2018-2020 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Краснобаковского района;
- поддержка малого бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- дальнейшее совершенствование администрирования главными администраторами доходов бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности;
- внедрение концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности в случае принятия на федеральном и региональном уровне соответствующих нормативных правовых актов;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также не востребуемых земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2018 года увеличиваются на 4% налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин, соответствующий 5 классу, и акцизов на дизельное топливо;

- с 1 января 2018 года утрачивают право на применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход организации потребительской кооперации, а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, в случае если средняя численность работников за предшествующий календарный год, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает

100 человек;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2018 год установлен в размере 57,4% (в 2017 году – 61,7%);

- для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставить возможность уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

- планируется освободить от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и боевых действий, инвалидов определенных степеней ограничения способности к трудовой деятельности и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки, установленной законодательством Российской Федерации, которые являются собственниками земельного участка (независимо от места их регистрации) и имеют размер земельного участка менее 0,1 га (для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы – менее 0,2 га). В соответствии с действующим законодательством для вышеуказанных категорий граждан налоговая база по земельному налогу уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10,0 тыс. рублей на одного налогоплательщика.

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- в Нижегородской области на 2018 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, в размере 2,05;

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Краснобаковского района Нижегородской области, и земельные участки, муниципальная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен в размере 104 %.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Краснобаковского района, в том числе за счет:

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснобаковского района Нижегородской области;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины.
- разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых и неналоговых расходов по муниципальным программам Краснобаковского района Нижегородской области в случае принятия на федеральном и региональном уровне соответствующих нормативных правовых актов.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг и регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования муниципальных заданий;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в районный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Краснобаковском районе Нижегородской области муниципальных программ;
- повышения качества финансового в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию районного бюджета

Бюджетная политика Краснобаковского района в части доходов в 2018-2020 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период (на 2018 год и на период до 2020 года), предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению темпов экономического роста в Краснобаковском районе Нижегородской области призваны способствовать повышение результативности деятельности администраторов доходов консолидированного бюджета района, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Пре-

зидента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы;
- реализация мер по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;
- реализация жилищных программ.

Кроме того, приоритетными являются:

- обеспечение финансирования доли района социально-значимых расходов района, софинансируемых из областного бюджета;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Краснобаковского района, в том числе программ занятости населения, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов, а также соблюдения требований бюджетного законодательства по размеру дефицита районного бюджета.

Планирование расходов районного бюджета будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 01 января 2016 года, с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках Инвестиционной программы Краснобаковского района.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2018-2020 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" и Положением о межбюджетных отношениях в Краснобаковском районе, утвержденного решением Земского собрания от 12 декабря 2011 г. № 79.

Основные инструменты межбюджетного регулирования и индикативные показатели достижения планируемых результатов в сфере межбюджетных отношений утверждены муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Краснобаковского района Нижегородской области на 2015-2020 гг.", утвержденной постановлением Администрации Краснобаковского района от 10.12.2014 г. № 1297.

Основными задачами формирования межбюджетных отношений являются:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

С целью повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений планируется расширить перечень показателей, используемых при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- будут учтены различия между муниципальными образованиями в стоимости содержания муниципальной пожарной охраны;

Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам поселений будет осуществляться через предоставление дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

При формировании межбюджетных отношений на 2018-2020 годы будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

6. Политика в области управления муниципальным долгом

Политика в области управления муниципальным долгом в 2018 году и на перспективу до 2020 года будет направлена на совершенствование системы управления муниципальным долгом и будет основываться на принципах безусловного исполнения и обслуживания муниципальных долговых обязательств, минимизации финансовых рисков.

Основными направлениями долговой политики Краснобаковского района на среднесрочную перспективу являются:

- 1) обеспечение сбалансированности и ликвидности районного бюджета с учетом минимизации долговой нагрузки при исполнении районного бюджета;
- 2) обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств и возможностью бюджета по погашению и обслуживанию долга с обязательным соблюдением требований бюджетного законодательства;
- 3) обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Краснобаковского района.

7. Повышение эффективности управления исполнением районного бюджета

В рамках повышения эффективности управления исполнением районного бюджета основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана, в том числе за счет усиления действенности механизма предельных объемов финансирования;
- повышение эффективности управления ликвидностью районного бюджета;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий;
- внедрение нового подхода по предоставлению субсидий на иные цели, целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность;
- обеспечение ритмичности исполнения районного бюджета в течение финансового года;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг путем осуществления контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и плановых графиков закупок, объемам финансового обеспечения закупок;
- совершенствование системы учета и отчетности в государственном секторе;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

8. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность Администрации Краснобаковского района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
 - совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;
 - смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;
 - повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений, осуществляемых органами местного самоуправления;
 - совершенствование системы анализа и методического руководства качества контрольной деятельности органов местного самоуправления по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;
 - проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля.
-