



Администрация Краснобаковского района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 30.09.2016 г.

№ 497

Об утверждении «Основных направлений бюджетной политики в Краснобаковском районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

В целях разработки проекта решения Земского собрания Краснобаковского района "О районном бюджете на 2017 год" Администрация Краснобаковского района **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики в Краснобаковском районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1).

2. Главным распорядителям бюджетных средств (субъектам бюджетного планирования бюджета Краснобаковского района Нижегородской области) при составлении проекта решения Земского собрания Краснобаковского района «О районном бюджете на 2017 год» и среднесрочного финансового плана Краснобаковского района на 2017-2019 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в Краснобаковском районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Краснобаковского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации района

Н.В.Смирнов

**Основные направления
бюджетной политики в Краснобаковском районе
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики в Краснобаковском районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в Краснобаковском районе Нижегородской области, утвержденного решением Земского собрания Краснобаковского района от 23.03.2015 г. № 28 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Краснобаковском районе Нижегородской области» с целью определения основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2017 год и разработке среднесрочного финансового плана Краснобаковского района на 2017-2019 годы.

Бюджетная политика Администрации Краснобаковского района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Основными направлениями бюджетной политики в Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 21.09.2016 г. № 642 и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Краснобаковского района Нижегородской области на 2015-2020 гг.", утвержденной постановлением Администрации Краснобаковского района от 10.12.2014 г. № 1297.

Районный бюджет будет сформирован на 2017 год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана Краснобаковского района на 2017-2019 годы.

**1. Основные итоги реализации бюджетной политики
Краснобаковского района в 2013-2015 годах**

В 2013-2015 годах Администрацией Краснобаковского района проводилась прозрачная бюджетная политика в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленная на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Краснобаковского района.

Доходы консолидированного бюджета Краснобаковского района в 2015 году получены в объеме 526,8 млн. рублей и увеличились за 2013-2015 годы на 24,6 млн. рублей или на 4,9 %.

Расходы консолидированного бюджета Краснобаковского района в 2015 году исполнены в объеме 521,6 млн. рублей и увеличились за 2013-2015 годы на 31,3 млн. рублей или на 6,4 %.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета
Краснобаковского района за 2013-2015 годы

	2012 год	2013 год	% к пред. году	2014 год	% к пред. году	2015 год	% к пред. году
Доходы	502,2	511,7	101,9	545,5	106,6	526,8	96,6
В том числе налоговые и неналоговые доходы	171,5	182,2	106,2	135,9	74,6	195,3	143,7
Безвозмездные поступления	330,7	329,5	99,6	409,6	124,3	331,5	80,9
Расходы	490,3	514,9	105,0	567,1	110,1	521,6	92,0
Дефицит/Профицит	11,9	-3,2		-21,6		5,2	

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Краснобаковском районе были осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- осуществлена поэтапная реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2013-2015 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Краснобаковского района;

- в целях повышения доступности информации о формировании бюджета внедрена практика формирования информационного сборника "Бюджет для граждан", в котором в доступной для граждан форме представляется информация о доходах и расходах бюджета, приоритетные направления расходования бюджетных средств, результаты оказания муниципальных услуг гражданам;

- формируется и реализуется инвестиционная программа Краснобаковского района;

- начиная с 2015 года районный бюджет формируется и исполняется в программном формате.

2. Условия формирования бюджетной политики

Условия нестабильной экономической ситуации требуют изменения подходов к формированию и реализации бюджетной политики Краснобаковского района.

Важнейшим условием организации бюджетного процесса в современных условиях является обеспечение открытости и доступности информации о бюджете, а также повышение заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе формирования и реализации бюджетной политики Краснобаковского района являются:

- неопределенность налоговой и бюджетной политики Правительства Российской Федерации и Правительства Нижегородской области на момент формирования районного бюджета;
- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета;
- ухудшение общеэкономической ситуации, приводящие к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2017-2019 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Краснобаковского района, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования;
- сохранения и развития налогового потенциала;
- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с реальными доходами районного бюджета.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснобаковского района;
- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение) работ в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Бюджетная политика в области доходов районного бюджета

Бюджетная политика Краснобаковского района в части доходов в 2017-2019 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет Краснобаковского района всех доходных источников в запланированных объемах.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета Краснобаковского района Администрацией Краснобаковского района будет проводиться работа по:

- повышению качества администрирования налоговых и иных обязательных платежей в районный бюджет и бюджеты поселений, в том числе за счет усиления претензионно-исковой работы и осуществления мер принудительного взыскания задолженности администраторами доходов;

- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширение налогооблагаемой базы по ним;

- осуществление мероприятий, направленных на предотвращение выплаты "теневой" заработной платы и погашение имеющейся задолженности по заработной плате работодателей перед работниками;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

5. Бюджетная политика в области расходов районного бюджета

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В текущей экономической ситуации ограниченность финансовых ресурсов бюджета Краснобаковского района требует выбора приоритетов бюджетных расходов. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы;
- переселение граждан из аварийного фонда.

Кроме того, приоритетными являются:

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Проект районного бюджета на 2017 год и среднесрочный финансовый план на 2017-2019 годы будут формироваться в соответствии со следующими основными подходами:

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов, а также соблюдения требований бюджетного законодательства по размеру дефицита районного бюджета.

Планирование расходов районного бюджета будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 01 января 2016 года, с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться высвободившиеся средства от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках Инвестиционной программы Краснобаковского района.

6. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения с поселениями в 2017 - 2019 годах будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 06 декабря 2011 г. № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" и Положением о межбюджет-

ных отношениях в Краснобаковском районе, утвержденного решением Земского собрания от 12 декабря 2011 г. № 79.

Основные инструменты межбюджетного регулирования и индикативные показатели достижения планируемых результатов в сфере межбюджетных отношений утверждены в муниципальной программе "Управление муниципальными финансами Краснобаковского района Нижегородской области на 2015-2020 гг.", утвержденной постановлением Администрации Краснобаковского района от 10.12.2014 г. № 1297.

Основными задачами формирования межбюджетных отношений являются:

- выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;
- обеспечение местных бюджетов средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них в соответствии с федеральным и региональным законодательством полномочий.

При формировании межбюджетных отношений в 2017-2019 годах будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

7. Политика в области управления муниципальным долгом

Политика в области управления муниципальным долгом в 2017 году и на перспективу до 2019 года будет направлена на совершенствование системы управления муниципальным долгом и будет основываться на принципах безусловного исполнения и обслуживания муниципальных долговых обязательств, минимизации финансовых рисков.

Основными направлениями долговой политики Краснобаковского района на среднесрочную перспективу являются:

- 1) обеспечение сбалансированности и ликвидности районного бюджета с учетом минимизации долговой нагрузки при исполнении районного бюджета;
- 2) обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств и возможностью бюджета по погашению и обслуживанию долга с обязательным соблюдением требований бюджетного законодательства;
- 3) обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Краснобаковского района.

8. Совершенствование управления исполнением районного бюджета

Управление исполнением районного бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- осуществление операций по лицевым счетам, открытым в финансовом управлении Администрации Краснобаковского района, для учета субсидий

иным юридическим лицам, авансовых платежей исполнителям и соисполнителям по муниципальным контрактам;

- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- совершенствование процедур учета бюджетных и денежных обязательств;
- обеспечение контроля за отсутствием просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- осуществление финансового контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планах графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков, условиях проектов контрактов, реестре контрактов:
 - информации об объеме финансового обеспечения закупки, утвержденном и доведенном до заказчика в установленном порядке;
 - информации об идентификационном коде закупки;

9. Политика в сфере финансового контроля

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля, функционирования контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснобаковского района, повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий становится все более актуальным.

Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля, в том числе в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность Администрации Краснобаковского района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснобаковского района;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления Краснобаковского района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Краснобаковского района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- совершенствование системы мониторинга, анализа и методического руководства качества контрольной деятельности органов исполнительной власти Краснобаковского района по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных автономных и казенных учреждений Краснобаковского района.
