



Администрация Краснобаковского района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.10.2021г. № 492

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Земского собрания Краснобаковского района "О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" Администрация Краснобаковского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Главным распорядителям бюджетных средств (субъектам бюджетного планирования бюджета Краснобаковского района Нижегородской области) при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Краснобаковского района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава
местного самоуправления

Н.В. Смирнов

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 19 решения Земского собрания Краснобаковского района от 23.03.2015г. №28 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Краснобаковском районе Нижегородской области" с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Администрации Краснобаковского района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2022 год и плановый период 2023 2024 годов, утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 06.09.2021г. №793.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 - 2021
годах**

Бюджетная и налоговая политика в 2018 - 2020 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов Краснобаковского района, утвержденного распоряжением Администрации Краснобаковского района от 24.04.2017 № 65-р, а также Плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Краснобаковского района (на 2019-2021 годы) за счет повышения эффективности налогообложения имущества, утвержденного распоряжением Администрации Краснобаковского района от 25.07.2019 № 172-р.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Краснобаковского
района Нижегородской области за 2018 - 2020 годы

млн. рублей

	2018 год	темп роста, %	2019 год	темп роста, %	2020 год	темп роста, %
Доходы	708,6	119,4	736,3	103,9	771,3	104,8
в том числе налого- вые и неналоговые доходы	241,6	105,6	229,4	95,0	250,3	109,1
Безвозмездные по- ступления	467,0	128,1	506,9	108,5	521,0	102,8
Расходы	703,4	114,3	759,0	107,9	776,4	102,3
Дефицит/Профицит	5,2		- 22,7		5,1	

Доходы консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области в 2020 году получены в объеме 771,3 млн. рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 177,8 млн. рублей или на 30,0 %.

Расходы консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области в 2020 году исполнены в объеме 776,4 млн. рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 161,2 млн. рублей или на 26,2 %.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы- ежегодно более 65 % в общем объеме расходов.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Краснобаковском районе Нижегородской области были осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- обеспечено повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- обеспечено финансирование доли района социально-значимых расходов района, софинансируемых из областного бюджета;

- обеспечено отсутствие просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2018 - 2020 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение районного бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Краснобаковского района Нижегородской области;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Краснобаковского района Нижегородской области;

- осуществление финансирования расходов с применением механизма доведения лимитов бюджетных обязательств исходя из прогнозируемого объема поступления доходов в

бюджет с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении районного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", как для специалистов органов местного самоуправления Краснобаковского района, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета и по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости по вопросам формирования и исполнения районного бюджета.

С 2019 года применяется новый подход к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, основанный на модельном бюджетировании, максимально учитывающем их специфику и оценивающим объем средств, необходимых для полноценного исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований собственных полномочий.

Исполнение районного и консолидированного бюджета Краснобаковского района в 2020 году осуществляется в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, оказывает влияние на исполнение налоговых и неналоговых доходов.

Исполнение консолидированного бюджета Краснобаковского района за январь – июль 2021 года составило по доходам 513,3 млн.рублей или 44,8% к годовому плану, что

выше уровня 2020 года на 150,8 млн.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 147,7 млн.рублей, что составляет 58,0% к уточненному годовому плану и превышает уровень 2020 года в сопоставимых условиях на 17,1 млн.рублей.

Доходы районного бюджета в январе – июле 2021 года получены в сумме 485,5 млн.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 121,4 млн.рублей, что на 15,2 млн.рублей или на 14,3% выше поступлений за январь – июль 2020 года в сопоставимых условиях.

За 7 месяцев 2021 года дополнительно получено налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к первоначальному плану в объеме 15,5 млн.рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Администрации Краснобаковского района Нижегородской области в 2022-2024 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Краснобаковского района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в консолидированный бюджет.

Основными направлениями налоговой политики в Краснобаковском районе Нижегородской области на 2022-2024 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Краснобаковского района;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- поддержка малого бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- дальнейшее совершенствование администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;
- проведение работы по проведению оценки эффективности налоговых расходов поселений Краснобаковского района, отмене неэффективных налоговых льгот.

На федеральном и региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2022 года следующие изменения законодательства, которые окажут влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района:

- на 2022 - 2024 годы норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлен на уровне 2021 года в размере 74,9 %;

- с 1 июля 2021 г. по 1 июля 2031 г. действуют пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, при условии, если за соответствующий налоговый период не менее 70 % дохода составил доход от осуществления

указанного вида экономической деятельности, и если размер средней заработной платы налогоплательщика за соответствующий налоговый период составил не менее 55 000,0 рублей;

- для патентной системы налогообложения – ежегодная индексация размера потенциального возможного к получению дохода на коэффициент-дефлятор;

- ограничение применения коэффициента 1,1 при исчислении земельного налога в налоговом периоде, в котором установлены факты неиспользования для сельскохозяйственного производства земельных участков сельскохозяйственного назначения; использования в предпринимательской деятельности земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, садоводства, личного подсобного хозяйства; изменения категории земельного участка или разрешенного использования;

- ограничение применения коэффициента 1,1 при исчислении налога на имущество физических лиц в налоговом периоде, в котором изменены характеристики объекта недвижимости, влияющие на кадастровую стоимость (площадь, вид разрешенного использования, степень готовности объекта и т.п.);

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Краснобаковского района, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) до конца не преодолены, основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного и районного бюджетов Краснобаковского района Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на показателях прогноза социально-экономического развития Краснобаковского района Нижегородской области на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- оптимизации расходов, осуществляемых в рамках инвестиционной программы;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствования инструментов программного планирования, развития механизмов проектного управления;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию районного бюджета

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика в части расходов на 2022 - 2024 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;
- обеспечение финансирования доли района социально-значимых расходов района, софинансируемых из областного бюджета;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Краснобаковского района, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса, с учетом мер финансовой поддержки организаций, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции;
- реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;
- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;
- реализация мероприятий, включающих развитие коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры и направленных на повышение качества жизни населения, проживающего в сельской местности, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий Нижегородской области.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов и с учетом необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства по размеру дефицита районного бюджета.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках Инвестиционной программы Краснобаковского района.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов в рамках реализации национальных проектов, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов, переходящих объектов.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2022-2024 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-3 "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" и Положении о межбюджетных отношениях в Краснобаковском районе, утвержденного решением Земского собрания от 12 декабря 2011 г. № 79.

Создание условий для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований, закрепленных за ними полномочий будет осуществляться посредством выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Краснобаковского района планируется продолжить практику распределения межбюджетных трансфертов на 2022 - 2024 годы с учетом модельных расходов поселений, представляющих собой расчетный объем расходов, максимально учитывающих специфику поселений и оценивающих объем средств, необходимых для полноценного исполнения собственных полномочий.

При формировании межбюджетных отношений на 2022-2024 годы будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Краснобаковского района Нижегородской области

Политика в области управления муниципальным долгом в 2022-2024 годах будет направлена на совершенствование системы управления муниципальным долгом и будет основываться на принципах безусловного исполнения и обслуживания муниципальных долговых обязательств, минимизации финансовых рисков.

Основными направлениями долговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на среднесрочную перспективу являются:

- обеспечение сбалансированности и ликвидности районного бюджета с учетом минимизации долговой нагрузки при исполнении районного бюджета;
- обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств и возможностью бюджета по погашению и обслуживанию долга с обязательным соблюдением требований бюджетного законодательства;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Краснобаковского района Нижегородской области.

7. Повышение эффективности управления исполнением районного бюджета

В рамках повышения эффективности управления исполнением районного бюджета основные мероприятия будут ориентированы на совершенствование процедуры кассового исполнения районного бюджета, в том числе:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- повышение качества прогнозирования кассового плана, направленное на обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат, за счет управления ликвидностью на счете районного бюджета и использования принципа сбалансированности поступлений и перечислений из районного бюджета;
- обеспечение ритмичности исполнения районного бюджета и недопущение на ко-

нец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;

- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе.

8. Политика в сфере финансового контроля

Деятельность Администрации Краснобаковского района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по выплатам физическим лицам из районного бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных программ;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.