

Администрация Краснобаковского района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.10.2022 414
От _____ № _____

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Краснобаковского муниципального округа "О бюджете Краснобаковского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" Администрация Краснобаковского района **постановляет:**

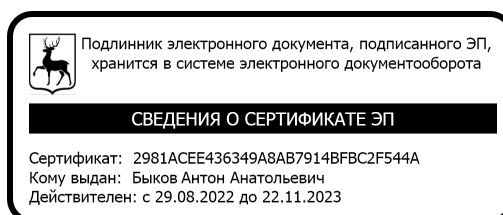
1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Главным распорядителям бюджетных средств (субъектам бюджетного планирования бюджета Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области) при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Краснобаковского района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Врио главы
местного самоуправления



А.А.БЫКОВ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Краснобаковского района
Нижегородской области
от _____ № _____

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Краснобаковского муниципального округа
Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Администрации Краснобаковского района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.09.2022г. №720.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2020 - 2022 годах**

Бюджетная и налоговая политика в 2020 - 2021 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области за 2020 - 2021 годы

млн. рублей

	2020 год	темп роста, %	2021 год	темп роста, %
Доходы	771,3	104,8	1197,0	155,2
в том числе налоговые и неналоговые доходы	250,3	109,1	280,8	112,2
Безвозмездные поступления	521,0	102,8	916,3	175,9
Расходы	776,4	102,3	1174,0	151,2
Дефицит/Профицит	-5,1		23,0	

Доходы консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области в 2021 году получены в объеме 1197,0 млн. рублей и увеличились за 2020-2021 годы на 425,7 млн. рублей или на 55,2 %.

Расходы консолидированного бюджета Краснобаковского района Нижегородской области в 2021 году исполнены в объеме 1174,0 млн. рублей и увеличились за 2020-2021 годы на 397,6 млн. рублей или на 51,2 %.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают

расходы на отрасли социальной сферы - ежегодно более 65 % в общем объеме расходов.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Краснобаковском районе Нижегородской области были осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- обеспечено повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- обеспечено финансирование доли района социально-значимых расходов района, софинансируемых из областного бюджета;

- обеспечено отсутствие просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга.

В 2021 году Краснобаковский район принимал участие в реализации 3 национальных проектов на общую сумму 277,0 млн. рублей федеральных, областных и районных средств.

Так, в рамках национального проекта "Культура" произведены расходы на создание модельной библиотеки, в рамках проекта "Образование" начато строительство "Школы на 600 мест в р.п.Ветлужский Краснобаковского района".

Обеспечено выполнение условий соглашения с Министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов в Краснобаковском районе Нижегородской области.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2020 - 2021 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение районного бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Краснобаковского района Нижегородской области;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Краснобаковского района Нижегородской области;

- осуществление финансирования расходов с применением механизма доведения лимитов бюджетных обязательств исходя из прогнозируемого объема поступления доходов в бюджет с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении районного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", как для специалистов органов местного самоуправления Краснобаковского района, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета и по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости по вопросам формирования и исполнения районного бюджета.

Исполнение консолидированного бюджета Краснобаковского района за 1 полугодие 2022 года составило по доходам 483,6 млн.рублей или 47,5% к годовому плану, что выше уровня 2021 года на 54,3 млн.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 127,8 млн.рублей, что составляет 46,4% к уточненному годовому плану и превышает уровень 2021 года на 11,6 млн.рублей.

Доходы районного бюджета в 1 полугодии 2022 года получены в сумме 456,5 млн.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 102,5 млн.рублей, что на 8,4 млн.рублей или на 8,9% выше поступлений за 1 полугодие 2021 года.

За 6 месяцев 2022 года дополнительно получено налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к первоначальному плану в объеме 5,9 млн.рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Администрации Краснобаковского района Нижегородской области в 2023-2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Краснобаковского муниципального округа всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет муниципального округа.

Основными направлениями налоговой политики в Краснобаковском муниципальном округе Нижегородской области на 2023-2025 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Краснобаковского района;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- поддержка малого бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- дальнейшее совершенствование администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

На федеральном и региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2023 года следующие изменения законодательства, которые окажут влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета округа:

- с 1 января 2023 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;
- с 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

В целях обеспечения действия единого налогового счета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается единый срок уплаты налогов и страховых взносов в бюджет – 28-е число соответствующего месяца;

– на 2023 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,31;

– планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен;

– планируется освободить от уплаты налога на имущество организации, основным

видом деятельности которых является деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, в отношении вновь построенных гостиниц, введенных в эксплуатацию после 1 января 2023 года.

3. Основные направления бюджетной политики

В условиях внешнего санкционного давления основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов;
- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств Краснобаковского муниципального округа;
- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- оптимизации расходов, осуществляемых в рамках инвестиционной программы;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);
- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствования инструментов программного планирования, развития механизмов проектного управления;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика в части расходов на 2023 - 2025 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных

расходов:

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения;

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;

- обеспечение финансирования доли района социально-значимых расходов района, софинансируемых из областного бюджета;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Краснобаковского района, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- реализация мероприятий, включающих развитие коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры и направленных на повышение качества жизни населения, проживающего в сельской местности, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий Нижегородской области.

Основные параметры бюджета муниципального округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов и с учетом необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства по размеру дефицита районного бюджета.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области

Политика в области управления муниципальным долгом в 2023-2025 годах будет направлена на совершенствование системы управления муниципальным долгом и будет основываться на принципах безусловного исполнения и обслуживания муниципальных долговых обязательств, минимизации финансовых рисков.

Основными направлениями долговой политики Краснобаковского района Нижегородской области на среднесрочную перспективу являются:

- обеспечение сбалансированности и ликвидности бюджета муниципального округа с учетом минимизации долговой нагрузки при исполнении районного бюджета;

- обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей бюджета муниципального округа в привлечении заемных средств и возможностью бюджета по погашению и обслуживанию долга с обязательным соблюдением требований бюджетного законодательства;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета Краснобаковского муниципального округа Нижегородской области

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа основные мероприятия будут ориентированы на совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, в том числе:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета муниципального округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с

использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа;

- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе.

7. Политика в сфере финансового контроля

Деятельность Администрации Краснобаковского муниципального округа в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по выплатам физическим лицам из бюджета муниципального округа, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.